**Пояснювальна записка**

до проєкту рішення Луцької міської ради

«Про передачу в оперативне управління та визначення балансоутримувача адміністративної будівлі на вул. Сергія Тимошенка, 2 у м. Луцьку»

**Потреба і мета прийняття рішення.** З метою впорядкування та належного утримання майна Луцької міської територіальної громади, відділом управління майном міської комунальної власності (далі – відділ), було підготовлено проєкт даного рішення виходячи з наступного.

Відповідно до рішення Луцької міської ради народних депутатів № 7/55 від 10.03.1992 «Про склад комунальної власності, її управління та розвиток підприємництва в м. Луцьку» приміщення дошкільного навчального закладу № 23 за адресою м. Луцьк вул. Сергія Тимошенка, 2 перебуває в комунальній власності територіальної громади Луцької міської ради. Даний факт підтверджується розпорядженням Луцької міської ради народних депутатів № 57-р від 24.06.1993 «Про управління майном, що є у комунальній власності Луцької міської ради народних депутатів».

Згідно з розпорядження голови виконавчого комітету Луцької міської ради від 11.08.1997 № 376-рв міському центру зайнятості було передано на баланс приміщення дошкільного закладу № 23 що по вул. Сергія Тимошенка (колишня Ярощука), 2, разом з основними засобами (акт приймання-передачі від 01.09.1997). Луцький міський центр зайнятості по сьогоднішній день розташований в даному приміщенні.

З метою проведення державної реєстрації прав на нерухоме майно відділ звернувся до Луцького міського центру зайнятості з проханням надання довідки про перебування на балансі комунального майна.

У відповідь (лист № 910/08.1 від 08.04.2024) було повідомлено, що Луцький міський центр зайнятості перебуває у стані припинення, а майно **передано Волинському обласному центру зайнятості.**

Відділ повторно, листом № 34-16/127/2024 від 09.04.2024 звернувся з вимогою надання довідки щодо перебування на балансі, інвентарних карток, актів приймання-передачі на баланс, оскільки власником майна – Луцькою міською радою, не вчинялося жодних дій, не надавалося дозволів, щодо передачі майна від Луцького міського центру зайнятості до Волинського обласного центру зайнятості.

В подальшому, листом № 06/24 від 27.05.2024, відділу відмовлено в **наданні довідки про перебування на балансі нежитлових приміщень** (гараж металевий: рік випуску (будівництва) 11.11.1994, гараж металевий: рік випуску (будівництва) 27.09.2002, приміщення двоповерхове: рік випуску (будівництва) 01.01.1969, топочна: рік випуску (будівництва) 24.07.2003), інвентарних карток, актів

прийому – передачі на баланс, та ін. та запропоновано за запитуваною інформацією звертатися до Волинського обласного центру зайнятості.

Черговим листом № 34-16/172/2024 від 30.05.2024 відділ управління майном міської комунальної власності, з чітким обгрунтуванням вимог, звернувся з запитом щодо надання інформації та відновлення порушеного права комунальної власності.

Листом № 08/24 від 11.06.2024 Луцький міський центр зайнятості інформував міського голову про діяльність установи. Разом з тим, було повідомлено, про початок роботи, в приміщенні яке займає Луцький міський центр зайнятості, Всеукраїнської економічної платформи, без будь якого погодження від власника будівлі.

Наступна відповідь № 09/24 від 28.06.2024 зорієнтована на правильність позиції центру зайнятості та натякає на неправомірність дій відділу управління майном міської комунальної власності Луцької міської ради.

Вищенаведене вказує на неправомірність дій з сторони посадових осіб Луцького міського та Волинського обласного центрів зайнятості спрямованих на незаконне заволодіння комунальним майном, а також свідоме затягування справи.

Відповідно до пункту 31 частини 1 статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» виключно на пленарних засіданнях сільської, селищної, міської ради вирішуються питання прийняття рішень про передачу іншим органам окремих повноважень щодо управління майном, яке належить до комунальної власності відповідної територіальної громади, визначення меж цих повноважень та умов їх здійснення.

Рішенням Луцької міської ради від 27.01.2011 № 5/28 затверджено Положення про відділ управління майном міської комунальної власності Луцької міської ради (далі — Положення) (загальнодоступне за посиланням: <https://www.lutskrada.gov.ua/documents/pro-zatverdzhennya-polozhennya-pro-viddil> -upravlinnya-maynom-miskoyi-komunalnoyi-vlasnosti-luckoyi).

Відповідно до вище вказаного Положення Відділ управління майном міської комунальної власності Луцької міської ради має право одержувати в установленому порядку від інших виконавчих органів Луцької міської ради, підприємств, установ і організацій інформацію, документи та інші матеріали, статистичні дані, необхідні для виконання покладених на нього завдань.

Відділ управління майном міської комунальної власності є виконавчим органом Луцької міської ради. Відповідно до Конституції України місцеве самоврядування є правом територіальної громади (жителів села, селища та міста) самостійно вирішувати питання місцевого значення в межах Конституції і законів України; місцеве самоврядування здійснюється територіальною громадою в порядку, встановленому законом, як безпосередньо, так і через органи місцевого самоврядування: сільські, селищні, міські ради та їх виконавчі органи. Разом з тим, відповідно до Європейської хартії місцевого самоврядування (ратифікована

відповідно до Закону України від 15 липня 1997 року № 452/97-ВР) місцеве самоврядування означає право і спроможність органів місцевого самоврядування в межах закону здійснювати регулювання та управління суттєвою часткою публічних справ, під власну відповідальність, в інтересах місцевого населення, а також органи місцевого самоврядування мають право використовувати засоби правового захисту для забезпечення вільного здійснення своїх повноважень і вимагати поваги до принципів місцевого самоврядування, які закріплені в конституції чи національному законодавстві.

Відповідно до частини 2 статті 3 Конституції України права і свободи людини та їх гарантії визначають зміст і спрямованість діяльності держави. Держава відповідає перед людиною за свою діяльність. Утвердження і забезпечення прав і свобод людини є головним обов'язком держави.

Враховуючи наведене, порушення права комунальної власності на нежитлове приміщення, яке знаходиться за адресою м. Луцьк, вул. Сергія Тимошенка, 2, є порушенням прав мешканців Луцької міської територіальної громади, чиї права законодавець уповноважив представляти органи місцевого самоврядування.

Крім того, наказ Міністерства економіки України «Про реорганізацію державних установ Державної служби зайнятості» № 3907 від 18.10.2022 та, відповідно, проміжний передавальний акт підписаний між Луцьким міським центром зайнятості та Волинським обласним центром зайнятості, на який є посилання - є нікчемним та необгрунтованим.

Дане твердження грунтується на тому, що відповідно до Наказу Міністерства розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства України від **06.11.2020** № 2270 «Про утворення комісії з питань передачі цілісних майнових комплексів державних установ державної служби зайнятості до сфери управління Міністерства розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства України», актом приймання-передачі від 14.05.2021, затвердженого Міністром розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства України, встановлено, що до складу цілісного майнового комплексу Волинського обласного центру зайнятості не входять ні земельна ділянка, ні будівлі розташовані в м. Луцьк, вул. Сергія Тимошенка, 2. Натомість присутні об’єкти нерухомості в м. Луцьку по вул. Конякіна, 2 (463,4 кв.м. та 63,5кв.м.), а також земельна ділянка за цією адресою та по вул. Набережна, 12 (надана Луцькою міською радою Волинському обласному центру зайнятості для будівництва відповідного центру).

Проте в переліку матеріальних цінностей, що передаються згідно проміжного передавального акту реорганізації Луцького міського центру зайнятості від 12 січня 2023 року, виявлено майно Луцької міської територіальної громади, а саме приміщення двоповерхове, топочна, гаражі, земельна ділянку за адресою м. Луцьк, вул. Сергія Тимошенка, 2.

Варто зазначити про те, що в процесі підготовки даного рішення Луцький міський центр зайнятості надав довідку про перебування на балансі приміщення

за адресою м. Луцьк, вул. Сергія Тимошенка, 2 (не вказавши площу приміщення) та листом № 11/24 від 06.09.2024 просить внести зміни до розпорядження Виконавчого комітету Луцької міської ради народних депутатів від 11.08.1997 № 376-рв «Про передачу приміщення дошкільного закладу № 23, що по вулиці Ярощука, 2 міському центру зайнятості» в частині заміни балансоутримувача Луцький міський центр зайнятості на Волинський обласний центр зайнятості та надати дозвіл на передачу приміщення.

**Прогнозовані суспільні, економічні, фінансові та юридичні наслідки прийняття рішення.** Для ефективного використання та збереження майна.