

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ
проекту рішення виконавчого комітету Луцької міської ради
«Про вартість проїзду в автобусах, що працюють на міських
маршрутах у звичайному режимі руху»

(відповідно до статті 8 Закону України “Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності”, Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308, зі змінами)

Регуляторний орган: Виконавчий комітет Луцької міської ради.

Розробник проекту регуляторного акта: департамент економічної політики.

Відповідальні особи: Борис Смаль.

Контактний телефон: (0332) 777 955.

Аналіз регуляторного впливу визначає правові та організаційні засади реалізації проекту рішення виконавчого комітету «Про вартість проїзду в автобусах, що працюють на міських маршрутах у звичайному режимі руху» (далі – проект рішення виконавчого комітету).

1. Визначення проблеми та причин її виникнення

Питання перевезення пасажирів громадським транспортом є сферою загальних інтересів підприємців, органів місцевої влади та мешканців громади. Для підприємців – це здійснення господарської діяльності з метою отримання прибутку, для громади – вирішення питання комфортного та своєчасного проїзду в межах міста, для місцевої влади – насамперед забезпечення громади якісними послугами з перевезення та надходження коштів до бюджету громади.

Чинний тариф на проїзд в автобусах, що працюють у звичайному режимі руху, в розмірі 14,00 грн за одну поїздку з одного пасажирів, встановлено рішенням виконавчого комітету Луцької міської ради від 15.06.2022 № 275-1 «Про вартість проїзду в автобусах, що працюють на міських маршрутах у звичайному режимі руху». Чинний тариф не покриває усіх витрат перевізників пов’язаних з перевезенням пасажирів автобусами по громаді.

Через військові дії в країні економічна ситуація є дуже складною. Відбулось підвищення цін на цілий ряд статей калькуляційних витрат виробничої собівартості послуг з перевезення, зокрема, вартості ремонтів, мастил, деталей та запасних частин; підвищення витрат на оплату, послуг страхування автотранспорту та інше. Як наслідок, перевізники знижують кількість оборотних рейсів на маршрутах, не доїжджають до кінцевої зупинки, знижується якість надання послуг та збільшується кількість скарг. У зв’язку зі збитковістю діяльності перевізники не можуть забезпечити належну якість технічного стану автобусів, дотримання графіків руху на маршрутах та забезпечити безпеку руху, що може привести до аварійних ситуацій та дорожньо-транспортних пригод.

Вищезазначена проблема поширюється в межах всього міста та впливає на всіх членів територіальної громади, які користуються цим видом послуг і



ДОКУМЕНТ СЕД АСКОД

Сертифікат [3FAA9288358EC003040000001B642C00E04EBF00](#)

Підписувач [Чебелюк Ірина Іванівна](#)

Дійсний з [04.08.2023 12:06:00](#) по [04.08.2025 12:06:00](#)

ЛУЦЬКА МІСЬКА РАДА



№ 29-8/253 від 17.07.2025

впливає також на суб'єктів господарської діяльності, які займаються пасажирськими перевезеннями.

Розмір чинного тарифу на перевезення пасажирів автобусами на міських маршрутах не покриває фактичні видатки перевізників, що зайняті у сфері пасажирських перевезень, та не дає можливості забезпечити регулярність руху автобусів на міських маршрутах, і забезпечувати відповідну якість надання послуг з перевезення пасажирів.

Відповідно до п.1.6 Методики розрахунку тарифів на послуги пасажирського автомобільного транспорту, затвердженої Наказом Міністерства транспорту та зв'язку України від 17.11.2009 № 1175: «Перегляд рівня тарифів повинен здійснюватись у зв'язку зі зміною умов виробничої діяльності та реалізації Послуг, що не залежать від господарської діяльності Перевізника».

За період дії рішення суттєво зросли складові собівартості надання послуг з перевезення пасажирів такі як, витрати на оплату праці (ріст мінімальної заробітної плати з 6 500 грн до 8 000 грн), вартість страхування автотранспортних засобів, вартість мастильних матеріалів, акумуляторів, шин та інших запчастин зросла у півтора-два рази.

Проект регуляторного акта підготовлено відповідно до принципів державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності, а саме: забезпечення доцільності, ефективності та прозорості щодо застосування норм для суб'єктів господарювання та мешканців будинків.

1.1. Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	+	-
Орган місцевого самоврядування	+	-
Суб'єкти господарювання	+	-
у тому числі суб'єкти малого підприємництва	+	-

2. Цілі регулювання

2.1. Забезпечення безпеки та якості транспортного обслуговування населення на автобусних маршрутах загального користування у Луцькій міській територіальній громаді.

2.2. Створення прозорого конкурентного середовища, збільшення ефективності використання рухомого складу.



ДОКУМЕНТ СЕД АСКОД

Сертифікат [3FAA9288358EC003040000001B642C00E04EBF00](#)

Підписувач [Чебелюк Ірина Іванівна](#)

Дійсний з [04.08.2023 12:06:00](#) по [04.08.2025 12:06:00](#)

ЛУЦЬКА МІСЬКА РАДА



№ 29-8/253 від 17.07.2025

2.3. Приведення у відповідність тарифів на послуги з перевезення пасажирів до економічно обґрунтованого рівня і покращення якості надання послуг з перевезення.

3. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

3.1. Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1	Прийняти запропонований проєкт регуляторного акта
Альтернатива 2	Збереження існуючого стану

3.2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Прийняття запропонованого проєкту регуляторного акта є найбільш прийнятним способом досягнення цілей регулювання.

3.2.1. Оцінка впливу на сферу інтересів органу місцевого самоврядування

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1 Прийняти запропонований проєкт регуляторного акта	Досягнення цілей регулювання (п.2 АРВ).	Опублікування прийнятого рішення в друкованому засобі масової інформації.
Альтернатива 2 Збереження існуючого стану	Вигоди незмінні згідно з рішеннями виконавчого комітету міської ради від 20.10.2021 № 820-1 «Про вартість проїзду в а автобусах, що працюють на міських маршрутах у звичайному режимі руху» та 15.06.2022 № 275-1 «Про вартість проїзду в а автобусах, що працюють на міських маршрутах у звичайному режимі руху»	Неможливість досягнення цілей регулювання (п. 2 АРВ).



ДОКУМЕНТ СЕД АСКОД

Сертифікат [3FAA9288358EC003040000001B642C00E04EBF00](#)

Підписувач [Чебелюк Ірина Іванівна](#)

Дійсний з [04.08.2023 12:06:00](#) по [04.08.2025 12:06:00](#)

ЛУЦЬКА МІСЬКА РАДА



№ 29-8/253 від 17.07.2025

3.2.2. Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1 Прийняти запропонований проєкт регуляторного акта	Досягнення цілей регулювання (п.2 АРВ).	Відсутні
Альтернатива 2 Збереження існуючого стану	Вигоди незмінні згідно з рішеннями виконавчого комітету міської ради від 20.10.2021 № 820-1 «Про вартість проїзду в а автобусах, що працюють на міських маршрутах у звичайному режимі руху» та 15.06.2022 № 275-1 «Про вартість проїзду в а автобусах, що працюють на міських маршрутах у звичайному режимі руху»	Неможливість досягнення цілей регулювання (п.2 АРВ).

3.2.3. Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Показник	Великі	Середні	Малі (в т.ч. мікро)	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	0	3	0	4	7
Питома вага групи у загальній кількості, %	0	43	0	57	100

Кількість суб'єктів підприємництва, на яких поширюється регулювання – 7, у тому числі: середніх - 3, малих – 4.



ДОКУМЕНТ СЕД АСКОД

Сертифікат [3FAA9288358EC003040000001B642C00E04EBF00](#)

Підписувач [Чебелюк Ірина Іванівна](#)

Дійсний з [04.08.2023 12:06:00](#) по [04.08.2025 12:06:00](#)

ЛУЦЬКА МІСЬКА РАДА



№ 29-8/253 від 17.07.2025

Питома вага суб'єктів малого підприємництва у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких проблема справляє вплив 100%.

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	1. Досягнення цілей регулювання (п.2 АРВ).	1.Забезпечення надання належної якості послуг з перевезення пасажирів автобусами у звичайному режимі руху. 2.Покращення показників фінансово-господарської діяльності надавачів послуг.
Альтернатива 2	Вигоди незмінні згідно з рішеннями виконавчого комітету міської ради від 20.10.2021 № 820-1 «Про вартість проїзду в автобусах, що працюють на міських маршрутах у звичайному режимі руху» та 15.06.2022 № 275-1 «Про вартість проїзду в автобусах, що працюють на міських маршрутах у звичайному режимі руху»	Погіршення фінансового стану суб'єктів, кредити, банкрутство.

Витрати, які виникають внаслідок дії регуляторного акта на сферу інтересів суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва

Вид альтернативи	Сума витрат, грн (за 5 років)
Альтернатива 1. Прийняти запропонований проєкт регуляторного акта (рядок 11 таблиці «Витрати на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта»)	0
Альтернатива 2. Збереження існуючого стану	0



ДОКУМЕНТ СЕД АСКОД

Сертифікат [3FAA9288358EC003040000001B642C00E04EBF00](#)

Підписувач [Чебелюк Ірина Іванівна](#)

Дійсний з [04.08.2023 12:06:00](#) по [04.08.2025 12:06:00](#)

ЛУЦЬКА МІСЬКА РАДА



№ 29-8/253 від 17.07.2025

4. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час розв'язання проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1 Прийняти запропонований проєкт регуляторного акта	4	1. Досягнення поставлених цілей. 2. Вирішення проблеми. 3. Забезпечення стабільної роботи громадського транспорту.
Альтернатива 2 Збереження існуючого стану	1	Проблема буде існувати, що не забезпечить досягнення поставлених цілей (п.2 АРВ).

4.1.Рейтинг результативності

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 1. Прийняти запропонований проєкт регуляторного акта	1. Покращення якості перевезення пасажирів. 2 Забезпечення функціонування автобусних маршрутів у місті. 3. Можливість проведення належних та своєчасних ремонтів транспортних засобів. 4. Досягнення сталих економічних умов роботи перевізників. 5 Задоволення підприємницького	1. Опублікування ухваленого рішення виконавчого комітету міської ради у медіа. 2. Витрати часу на ознайомлення з регуляторним актом за процедурою його прийняття.	Перше місце Цей альтернативний спосіб є найбільш придатним для розв'язання проблеми тому, що при прийнятті запропонованого проєкту регуляторного акта буде досягнуто визначених цілей.



ДОКУМЕНТ СЕД АСКОД

Сертифікат [3FAA9288358EC003040000001B642C00E04EBF00](#)

Підписувач [Чебелюк Ірина Іванівна](#)

Дійсний з [04.08.2023 12:06:00](#) по [04.08.2025 12:06:00](#)

ЛУЦЬКА МІСЬКА РАДА



№ 29-8/253 від 17.07.2025

	інтересу 6 Можливість здійснення перевезення пасажирів за економічно-обґрунтованими тарифами.		
Альтернатива 2. Збереження теперішнього стану	Вигоди незмінні згідно з рішеннями виконавчого комітету міської ради від 20.10.2021 № 820-1 «Про вартість проїзду в а автобусах, що працюють на міських маршрутах у звичайному режимі руху» та 15.06.2022 № 275-1 «Про вартість проїзду в а автобусах, що працюють на міських маршрутах у звичайному режимі руху».	1. Неможливість досягнення цілей регулювання (п.2 АРВ). 2. Зниження якості надання послуг з перевезення пасажирів автобусами з поступовим їх припиненням	Друге місце У разі залишення ситуації без змін, проблема не буде розв'язана, цілі не будуть досягнуті.

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Альтернатива 1 Прийняти запропонований проєкт регуляторного акта	Перший альтернативний спосіб є найбільш придатним для вирішення проблеми, тому що при ухваленні проєкту рішення буде досягнуто вказаних цілей (п.2 АРВ).	Зміна чинного законодавства
Альтернатива 2 Збереження існуючого стану	Друга альтернатива не є прийнятною, оскільки не зможе забезпечити досягнення поставлених цілей (п.2 АРВ).	X



ДОКУМЕНТ СЕД АСКОД

Сертифікат 3FAA9288358EC003040000001B642C00E04EBF00

Підписувач Чебелюк Ірина Іванівна

Дійсний з 04.08.2023 12:06:00 по 04.08.2025 12:06:00

ЛУЦЬКА МІСЬКА РАДА



№ 29-8/253 від 17.07.2025

5. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми.

Механізмом розв'язання визначеної проблеми є прийняття рішення виконавчого комітету Луцької міської ради «Про вартість проїзду в автобусах, що працюють на міських маршрутах у звичайному режимі руху» та визнати такими, що втратили чинність рішення виконавчого комітету Луцької міської ради від 20.10.2021 № 820-1 «Про вартість проїзду в автобусах, що працюють на міських маршрутах у звичайному режимі руху» та 15.06.2022 № 275-1 «Про вартість проїзду в автобусах, що працюють на міських маршрутах у звичайному режимі руху».

Запропоновані механізми дії цього проєкту регуляторного акта відповідають принципам державної регуляторної політики, а саме: доцільності, адекватності, ефективності, прозорості, передбачуваності.

Основними заходами, які повинні здійснити органи влади для впровадження цього регуляторного акта та які призведуть до розв'язання визначеної проблеми будуть:

прийняття рішення виконавчого комітету міської ради «Про вартість проїзду в автобусах, що працюють на міських маршрутах у звичайному режимі руху»;

оприлюднення рішення виконавчого комітету міської ради «Про вартість проїзду в автобусах, що працюють на міських маршрутах у звичайному режимі руху»;

здійснення контролю за виконанням вказаного нормативно-правового акта.

6. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджається виконавчий комітет Луцької міської ради, фізичні та юридичні особи, які повинні впроваджувати або виконувати ці вимоги

Прийняття регуляторного акту дозволить сформувати прозорі, чіткі та зрозумілі правила поведінки суб'єктів підприємницької діяльності та споживачів на ринку пасажирських перевезень в місті Луцьку.

Позитивними факторами можуть бути:

покращення якості надання послуг з перевезення пасажирів на належному рівні;

забезпечення окупності пасажирських перевезень, покращення результатів фінансово-господарської діяльності суб'єктів господарювання-перевізників.

Негативними факторами можуть бути:

підвищення витрат на оплату проїзду по місту в автобусах;

тимчасове падіння обсягів перевезень.

Непередбачуваними загрозами досягнення мети даного регуляторного акту є поглиблення економічної кризи, підвищення рівня інфляції, цінові коливання на ринку паливно-мастильних матеріалів та зниження платоспроможності населення.



ДОКУМЕНТ СЕД АСКОД

Сертифікат [3FAA9288358EC003040000001B642C00E04EBF00](#)

Підписувач [Чебелюк Ірина Іванівна](#)

Дійсний з [04.08.2023 12:06:00](#) по [04.08.2025 12:06:00](#)

ЛУЦЬКА МІСЬКА РАДА



№ 29-8/253 від 17.07.2025

Досягнення визначеної цілі планується шляхом прийняття рішення виконавчим комітетом міської ради «Про вартість проїзду в автобусах, що працюють на міських маршрутах у звичайному режимі руху», тобто приведення у відповідність тарифів на послуги з перевезення пасажирів до економічно обґрунтованого рівня і розрахункових витрат суб'єктів господарювання, які надають відповідні послуги. Дія цього регуляторного акта надасть змогу забезпечити безпеку та якість транспортного обслуговування населення на автобусних маршрутах.

На дію даного регуляторного акту можуть негативно вплинути економічна криза та значні темпи інфляції, що погіршить фінансову стабільність суб'єктів господарювання, які надають відповідні послуги, призведе до ще більшого подорожчання пального та запчастин, шин до автомобілів. Відповідно даний тариф знову стане економічно не обґрунтованим.

Впровадження в життя цього рішення, у разі його прийняття, не потребує додаткових коштів із міського бюджету. Населення міста та суб'єкти господарювання будуть поінформовані через засоби масової інформації та шляхом громадських обговорень. Збільшаться витрати у споживачів відповідної послуги, але буде забезпечена можливість отримати послуги з перевезення по місту належної кількості та якості.

7. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Термін дії регуляторного акта не обмежений, проте можливий вплив зовнішніх чинників, а саме внесення змін до законодавчих і нормативно – правових актів, зміна собівартості пасажирських перевезень. У такому разі даний регуляторний акт буде переглянуто із внесенням до нього відповідних змін або його скасування.

8. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Прогнозні значення показників результативності регуляторного акта			
Показник	2025 рік	2026 рік	2027 рік
Розмір надходжень коштів до бюджету громади, пов'язаних з дією акта, тис. грн	0	0	0
Кількість суб'єктів господарювання, на яких поширюється дія акта, од.	7	7	7
Розмір коштів, що витрачаються суб'єктами господарювання, пов'язаними з виконанням вимог акта, тис. грн	0	0	0



ДОКУМЕНТ СЕД АСКОД

Сертифікат [3FAA9288358EC003040000001B642C00E04EBF00](#)

Підписувач [Чебелюк Ірина Іванівна](#)

Дійсний з [04.08.2023 12:06:00](#) по [04.08.2025 12:06:00](#)

ЛУЦЬКА МІСЬКА РАДА



№ 29-8/253 від 17.07.2025

Час, що витрачається суб'єктами господарювання, пов'язаними з виконанням вимог акта, (для одного суб'єкта), год	3	3	3
Кількість скарг/звернень громадян на якість надання відповідних послуг	85	60	40
Кількість платних пасажирів перевезених усіма автобусами за рік (тис. пас)	22960	23050	23150
Розрахунковий тариф на послугу з перевезення 1 пасажирів	18,16	18,16	20,0
Рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб, мешканців міста щодо положень регуляторного акта	Високий	Високий	Високий

9. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Відносно цього регуляторного акта буде здійснюватися базове, повторне та періодичне відстеження його результативності:

базове відстеження буде проведено до набрання чинності цим регуляторним актом;

повторне відстеження буде здійснено через рік з дня набрання чинності цим регуляторним актом, але не пізніше двох років з дня набрання чинності цим актом;

періодичні відстеження будуть проводитись раз на кожні три роки починаючи з дня закінчення заходів із повторного відстеження результативності цього акта.

Метод проведення відстеження результативності – статистичний.

Вид даних, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності – статистичні.

Відстеження результативності дії регуляторного акта буде проводитись шляхом аналізу статистичних даних, що є в розпорядженні департаменту економічної політики.

Заступник міського голови

Ірина ЧЕБЕЛЮК

Юлія Дацюк 726 455



ДОКУМЕНТ СЕД АСКОД

Сертифікат [3FAA9288358EC003040000001B642C00E04EBF00](#)

Підписувач [Чебелюк Ірина Іванівна](#)

Дійсний з [04.08.2023 12:06:00](#) по [04.08.2025 12:06:00](#)

ЛУЦЬКА МІСЬКА РАДА



№ 29-8/253 від 17.07.2025